

**NOVIEMBRE 2019**

## **¿Océano de deudas? Gestionar la diplomacia de la deuda china en el Pacífico**

*Por Alexandre Dayant, Roland Rajah y Jonathan Pryke*

En los últimos dos años, la influencia creciente de China en el Pacífico se ha convertido en un tema dominante para los formuladores de políticas australianos y sus homólogos estadounidenses. Todos temen que la región caiga bajo el yugo de Beijing.

Sin embargo, las advertencias sobre la trampa de la “diplomacia de la deuda” (“debt-trap diplomacy”) de China, que consiste en empujar las economías a una situación de insolvencia a cambio de concesiones geoestratégicas, han sido ignoradas en el Pacífico. De hecho, el mes pasado, las Islas Salomón y Kiribati cambiaron su lealtad diplomática y el reconocimiento de Taiwán a favor de la República Popular de China. Hu Chunhua, el viceprimer ministro de China también visitó Samoa la semana pasada para asistir a un importante foro sobre el desarrollo de la asociación económica entre Beijing y la región del Pacífico.

¿Está China realmente comprometida con la diplomacia de la trampa de la deuda, buscando activamente aumentar los problemas de la deuda para obtener concesiones geopolíticas a cambio? El debate, tanto a nivel mundial como en el Pacífico, aún está indeciso. Algunos sostienen que tales acusaciones no tienen fundamento, mientras que otros siguen siendo mucho más circunspectos.

En un nuevo informe del Instituto Lowy, un grupo de expertos australianos especializados en política internacional, analizamos el tema, utilizando datos únicos extraídos del Pacific Aid Map.

Y, contrariamente a la retórica actual sobre la “trampa de la deuda china”, decimos que China no ha sido el principal contribuyente al aumento del riesgo de deuda en el Pacífico. La fuerte exposición de la región a los desastres naturales, por ejemplo, también ha contribuido a esta situación. China tampoco

CONSEJO ARGENTINO  
PARA LAS  
RELACIONES  
INTERNACIONALES

Uruguay 1037, piso 1°  
C1016ACA  
Buenos Aires  
República Argentina

Tel. +5411 4811 0071  
Fax +5411 4815 4742

cari@cari.org.ar  
cari.org.ar

Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento del CARI.

es el acreedor dominante de la región y, por lo tanto, no puede ejercer una influencia significativa en las economías del Pacífico. Los acreedores tradicionales, incluidos los bancos multilaterales de desarrollo (como el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo), siguen desempeñando un papel de liderazgo en la región.

Es cierto que China es el acreedor dominante en Tonga. Pero esto está lejos de ser beneficioso para Beijing: en los últimos cinco años, China ha tenido que aceptar dos veces aplazar los pagos programados, para evitar que el reino caiga en mora. Además, nuestro análisis muestra que las condiciones de los préstamos chinos son mucho menos predatorias que las estipuladas en la prensa. Si bien los créditos extranjeros de China, por ejemplo, en África o en América Latina, a menudo se basan en tasas de mercado, en el Pacífico, China es mucho más cautelosa y, por lo tanto, generosa. De hecho, la gran mayoría de los préstamos chinos en la región son suficientemente favorables (baratos) para calificar como ayuda para el desarrollo.

En estas circunstancias, la pregunta es saber si China ha prestado a países que ya se encuentran en una situación fiscal inestable. Examinamos este problema en detalle superponiendo los préstamos chinos con la Evaluación de

sostenibilidad de la deuda del Fondo Monetario Internacional para los países prestatarios al momento de firmar cada préstamo.

Lo que descubrimos es que en el 90% de los casos, los préstamos chinos se otorgaron a países con capacidad para absorber más deuda. Solo el 10% de los préstamos chinos eran potencialmente problemáticos. Pero cuando se compara a China con otros acreedores de la región, Beijing no es necesariamente un mal estudiante.

Por lo tanto, los elementos anteriores sugieren que China no está involucrada en la diplomacia de la trampa de la deuda en el Pacífico... Al menos, todavía no.

Sin embargo, es el futuro lo que nos preocupa. De hecho, el tamaño de los préstamos chinos y la falta de mecanismos institucionales para proteger la sostenibilidad de la deuda de los países prestatarios hacen de China un depredador potencial en la región.

En la actualidad, la mayoría de los países del Pacífico con deuda con China tienen poco margen de maniobra para endeudarse más. Como resultado, si China continúa con este *modus operandi*, el país no podrá seguir siendo un jugador importante en la región sin atraer críticas. Para evitar esto, Beijing tendrá

que reestructurar su enfoque en profundidad, especialmente ofreciendo más subvenciones que préstamos.

Para los países del Pacífico, nuestro análisis permite sacar una conclusión simple: si los préstamos chinos son un problema o no, depende, por supuesto, de la situación macroeconómica y fiscal de cada país.

Para los países con alta deuda, como Samoa, Tonga o Vanuatu, aceptar nuevos préstamos y asumir deudas adicionales representará riesgos significativos.

Pero para las Islas Salomón y Kiribati, es fácil entender por qué no hay razón para preocuparse por la “trampa de la deuda china”. La deuda de estos países es relativamente pequeña y más concesional.

Esto no significa que no haya nada de qué preocuparse. El peligro real en esta etapa aún no es el del problema de la deuda, sino el riesgo relacionado con los problemas de gestión y gobierno que generalmente acompañan a la ayuda china. Por el momento, esto es lo que requiere la mayor atención. Al final, el problema con la retórica actual es que crea una distracción que la región no necesita.

Para citar este artículo:

Dayant, Alexandre; Rajah, Roland; Pryke, Jonathan (2019), "¿Océano de deudas? Gestionar la diplomacia de la deuda china en el Pacífico" [disponible en línea desde noviembre 2019], Serie de Artículos y Testimonios, N° 153. Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales. Dirección URL: <http://www.cari.org.ar/pdf/at153.pdf>